

NOTULEN
RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN
DONDERDAG 20 JUNI 2019

Aanvangsuur: 22.08 uur

Aanwezig: Lieven Vernailen, voorzitter
Jo Fonck, burgemeester
Jan De Nul, Marnick Vaeyens, Yves De Smet, Alberic Sergooris,
Andy Depetter, Sofie Renders, schepenen
Marleen Van der Hoeven, Danny Bourgeois, Kristof Slagmulder,
Simonne De Leeuw, Christel De Bruecker, Geert Van Schelvergem,
Ingrid Temmerman, Geert Van Cauter, Joris Vercammen,
Greta Verhoeven, Hedwig Jacobs, Linda Van de Perre,
Okitokandjo Chancelvie, Sofie Depuydt, Johan Duyck, Els Cosyns,
Shahla Bagheri, Inge Ranschaert, raadsleden
Jimmy Geeraerts, algemeen directeur

Verontschuldigd/afwezig: Marleen Noens, raadslid

Agendapunten:

Openbare zitting	2
1. Goedkeuren notulen vorige openbare zitting	2
2. Aanduiding vertegenwoordigers Zorgraad en cluster lokale besturen voor eerstelijnszone Aalst-Denderleeuw-Lede-Erpe-Mere-Haaltert.....	2
3. Kennisname van het jaarverslag klachtenbehandeling 2018.....	5
4. Kennisname van het jaarverslag organisatiebeheersing 2018.....	6
5. Goedkeuring lastvoorwaarden en gunningswijze toeleiders onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst.....	7

OPENBARE ZITTING

SECRETARIAAT

ALGEMEEN SECRETARIAAT

1. Goedkeuren notulen vorige openbare zitting

De notulen van de openbare zitting van de OCMW-raad van 23 mei 2019 worden goedgekeurd.

MAATSCHAPPELIJKE DIENST

2. Aanduiding vertegenwoordigers Zorgraad en cluster lokale besturen voor eerstelijnszone Aalst-Denderleeuw-Lede-Erpe-Mere-Haaltert

Motivering

Aanleiding

Op 16 februari 2017 maakte minister Vandeurzen zijn beleidsvisie op het eerstelijnslandschap van de toekomst bekend.

De persoon met een zorgnood komt centraal te staan. De samenwerking tussen de actoren in de eerste lijn in zorg, gezondheid en welzijn wordt vereenvoudigd met oog op een zo goed mogelijk zorg.

De minister legt een sterk verband tussen de hervorming van de eerste lijn en het lokaal sociaal beleid.

Het zorglandschap is enorm versnipperd. Hulpverleners werken naast elkaar zonder zicht te hebben op het volledige aanbod aan zorg en ondersteuning. In zijn beleidsvisie streeft de minister naar een geïntegreerd aanbod van zorg- en dienstverlening en dit op drie niveaus: de eerstelijnszone, de regionale zorgzone en het Vlaams Instituut voor de Eerstelijns (Vivel).

Eerstelijnszones

De eerstelijnszones zijn gebieden van minimum 70.000 inwoners. Ze werden op 29 juni 2018 bij besluit van de Vlaamse Regering vastgelegd. Denderleeuw behoort tot de eerstelijnszone Aalst-Denderleeuw - Lede - Haaltert - Erpe-Mere. Tegen Juli 2020 krijgen de eerstelijnszones hun officiële erkenning.

Voor de werking van de eerstelijnszone wordt een zorgraad opgericht. Kandidaturen worden ingediend tot 15 juni 2019.

Argumentatie

In de opstartfase stuurt een veranderteam de eerstelijnszone aan; dit team koppelt terug naar een ruimer veranderforum. Deze eerste fase loopt van 1 maart 2018 tot eind 2019.

Tegen eind 2019 moet in elke eerstelijnszone een (voorlopige) zorgraad samengesteld zijn (def. Zorgraad tegen 1 juni 2020) die dan de aansturing van de eerstelijnszone overneemt van het veranderteam. De zorgraad moet prioritair volgende taken ter harte nemen:

- de organisatie en het aanbod afstemmen op de zorg- en ondersteuningsvragen;

- de ontwikkeling van het geïntegreerd breed onthaal ondersteunen, waaronder de afstemming en samenwerking met zorgaanbieders en het realiseren van een maximale rechtentoekenning en toegang tot diensten en voorzieningen;
- interdisciplinaire samenwerking, waaronder gegevensdeling, stimuleren;
- kringwerking stimuleren
- invulling van de sociale kaart mee ondersteunen.

Een zorgraad moet samengesteld zijn uit de verschillende actoren actief in de eerste lijn. De zorgraad omvat:

- een cluster lokale besturen (max. 6 zetels) (gemeenten en OCMW's, Huis van het Kind). In eerstelijnszone Aalst-Denderleeuw - Lede - Haaltert - Erpe-Mere werd voorgesteld 6 zetels in te vullen: 2 voor Aalst, 1 voor Denderleeuw, 1 voor Lede, 1 voor Haaltert en 1 voor Erpe-Mere.
- een cluster welzijn (6 zetels) (woonzorgcentra, thuiszorg, CAW, Kind&Gezin,.)
- een cluster gezondheidszorg (6 zetels) (huisartsen, vpk, kine, tandarts,...)
- een vertegenwoordiging van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag (2 zetels) en nog 4 optionele zetels. (patiëntenverenigingen, mantelzorgvereniging vrijwilligers, panelleden Zorglab)

Lokale besturen zijn in de zorgraad minstens vertegenwoordigd via de cluster lokale besturen (incl huis van het kind). Deze cluster vult men in vanuit de regiefunctie met oog op de verschillende beleidsdomeinen zoals wonen, welzijn, vrije tijd, tewerkstelling, onderwijs, ... Het is belangrijk dat lokale besturen in de eerstelijnszone afspreken wie ze afvaardigen voor deze cluster.

De komende maanden wordt er bij de vorming van de eerstelijnszone gefocust op:

1/ Samenwerking binnen de cluster lokale besturen

In de verschillende clusters wordt via het clusteroverleg de visie en standpunten bepaald. In de cluster lokale besturen kunnen de verschillende lokale besturen en Huizen van het Kind de link leggen tussen de eigen beleidsprioriteiten ikv welzijn en zorg, en deze doorvertalen naar een standpunt van de cluster lokale besturen op niveau van de eerstelijnszone.

In de cluster lokale besturen streven we naar een vaste vertegenwoordiging van het schepencollege en de verantwoordelijke ambtelijke expert.

2/ Vorming van de (voorlopige) zorgraad

De zorgraden moeten een belangrijke hefboom vormen in het verbinden van eerstelijnszorg en volksgezondheid. Door de zorgraad te laten werken vanuit een analyse van de noden en behoeften van de bevolking binnen de eerstelijnszone kunnen binnen de zorgraad gerichte initiatieven genomen worden rond de afstemming van het aanbod aan zorg en ondersteuning op deze behoeften en noden. Preventie, vroegdetectie en vroeginterventie moeten daarbij een duidelijke plaats krijgen in de initiatieven van de zorgraad. (zie decreet van 5/4/2019). In de Zorgraad (= Raad van bestuur) worden een aantal afgevaardigden per cluster aangesteld. Per cluster zijn er max 6 zetels. De leden van de Zorgraad nemen volgend engagement op:

- partner binnen de eerstelijnszone
- onderschrijft de visie en de waarden van de zones, evenals de principes van geïntegreerde zorg
- is professioneel actief en/of woonachtig binnen de zone (of vertegenwoordiging van een werking binnen de zone)
- stelt de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood centraal
- denkt en handelt functie- en organisatie overschrijdend

- actieve inbreng tijdens de vergadering
- actief bijdragen aan de realisatie van de doelstellingen
- deelname aan werkgroepen binnen de cluster
- vertegenwoordigd de belangen van de cluster
- vaste vertegenwoordiging in de zorgraad

3/ uitwerken van een beleidsplan

In de overlegmomenten van de cluster lokale besturen zal de komende maanden aandacht worden besteed aan de uitwerking van het beleidsplan, in nauwe wisselwerking met het veranderteam. De partners van de cluster lokale besturen zullen de link maken tussen de lokale beleidsprioriteiten, problematieken en blinde vlekken i.k.v. welzijn en zorg, en bekijken of er een doorvertaling mogelijk of noodzakelijk is naar de regio van de eerstelijnszone.

In de schoot van de eerstelijnszone zullen er werkgroepen worden ingesteld om bepaalde acties uit te werken en uit te voeren. De samenstelling van deze werkgroepen zal zeer breed worden ingezet afhankelijk van de nodige kennis en expertise.

Motivering

In samenspraak met de verschillende betrokken diensten van de gemeenten Aalst, Lede, Haaltert, Denderleeuw en Erpe-Mere werd een voorstel voor vertegenwoordiging van lokale besturen uitgewerkt:

Gelet op het grote engagement dat gevraagd wordt van de vertegenwoordigers, wordt geopteerd voor een vertegenwoordiging in de zorgraad met zes zetels, ingevuld door de verantwoordelijke ambtenaren:

2 voor stad Aalst

1 voor gemeente Lede

1 voor gemeente Haaltert

1 voor gemeente Denderleeuw

1 voor gemeente Erpe-Mere

Als vertegenwoordiger van het lokaal bestuur Denderleeuw, wordt voorgesteld Greet Slagmulder aan te duiden.

Gelet op het doorvertalen van afspraken en beleidsprioriteiten van de cluster naar de zorgraad, wordt voor het clusteroverleg lokale besturen voorgesteld dat hierin van elke gemeente ten minste verantwoordelijke ambtenaar en schepen vertegenwoordigd is.

Als vertegenwoordiger van de gemeente Denderleeuw in het clusteroverleg Lokale besturen, wordt voorgesteld namens college van burgemeester en schepenen/vast bureau, Sofie Renders en namens de administratie Greet Slagmulder en Griet De Vuyst af te vaardigen.

Regelgeving

Bevoegdheid

Decreet lokaal bestuur, artikel 78

Juridische grond

De beslissing van de OCMW-raad 9 november 2017 om toe te treden tot de eerstelijnszone regio Aalst (Aalst, Denderleeuw, Erpe-Mere, Haaltert en Lede)

De goedkeuring van het voorontwerp van decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders door het Vlaams Parlement op 5 april 2019.

Inspraak, advies en bijlagen

Powerpoint-presentatie

Stemming

Sofie Renders bekommt 14 stemmen, Linda Van de Perre bekommt 9 stemmen; bij 3 blanco's

Besluit

Artikel 1

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn duidt Sofie Renders als vertegenwoordiger van de gemeente Denderleeuw voor de zorgraad namens de cluster lokale besturen en dit als vertegenwoordiger van het lokaal bestuur Denderleeuw (gemeente + OCMW).

Artikel 2

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn duidt Sofie Renders aan namens het lokaal bestuur Denderleeuw (gemeente + OCMW) als vertegenwoordiger in het clusteroverleg lokale besturen.

Artikel 3

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn duidt Greet Slagmulder en Griet De Vuyst aan namens het lokaal bestuur Denderleeuw (gemeente + OCMW) als vertegenwoordigers vanuit de administratie in het clusteroverleg lokale besturen.

Artikel 4

Dit besluit zal bekend gemaakt worden volgens de bepalingen van art. 285 van het decreet Lokaal bestuur (publicatie lijst op webtoepassing). De toezichthoudende overheid zal in kennis worden gesteld volgens de bepalingen van art. 330 van het decreet Lokaal bestuur.

ORGANISATIE

3. Kennisname van het jaarverslag klachtenbehandeling 2018

Motivering

Aanleiding

Het Decreet Lokaal Bestuur stelt dat elke raad voor maatschappelijk welzijn een systeem van klachtenbehandeling dient te organiseren. Hierbij wordt het wenselijk geacht dat de klachten ook jaarlijks besproken worden door de raad voor maatschappelijk welzijn in een rapport.

Argumentatie

Artikel 7 van het reglement van klachtenbehandeling voorziet in een jaarlijkse rapportering aan de gemeenteraad over welke klachten er zijn binnengekomen en behandeld. De raad voor maatschappelijk welzijn keurde hetzelfde reglement van klachtenbehandeling goed op 8 maart 2018. Het reglement is er van kracht sinds 9 maart 2018.

Deze rapportering maakt integraal deel uit van het organisatiebeheersingssysteem van gemeente en OCMW.

Regelgeving

Bevoegdheid

Decreet Lokaal Bestuur, artikel 303, §3

Juridische grond

Decreet Lokaal Bestuur, artikel 302 en 303

Besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 8 maart 2018: Overzicht klachten 2017 en goedkeuren klachtenprocedure

Inspraak, advies en bijlagen

- Klachtenregister 2018
- Jaarverslag van de klachtenbehandeling 2018

Stemming

Met eenparigheid van stemmen

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het jaarverslag klachtenbehandeling 2018 zoals gevoegd in bijlage.

Artikel 2

Dit besluit zal bekend gemaakt worden volgens de bepalingen van art. 285 van het decreet Lokaal bestuur (publicatie lijst op webtoepassing). De toezichthoudende overheid zal in kennis worden gesteld volgens de bepalingen van art. 330 van het decreet Lokaal bestuur.

4. Kennisname van het jaarverslag organisatiebeheersing 2018

Motivering

Aanleiding & argumentatie

Het decreet Lokaal bestuur bepaalt dat de algemeen directeur jaarlijks rapporteert over organisatiebeheersing aan het vast bureau en de raad voor maatschappelijk welzijn.

Het decreet Lokaal bestuur bepaalt dat de rapportering inzake organisatiebeheersing jaarlijks uiterlijk voor 30 juni van het daaropvolgende jaar gebeurt.

Regelgeving

Bevoegdheid

Decreet Lokaal bestuur, artikel 219

Juridische grond

Decreet Lokaal bestuur, artikel 217-220

Besluit van de OCMW-raad van 12 januari 2017: Goedkeuring algemeen kader organisatiebeheersing (interne controle)

Inspraak, advies en bijlagen

Jaarverslag organisatiebeheersing in bijlage

Stemming

Met eenparigheid van stemmen

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van het jaarverslag organisatiebeheersing 2018 zoals toegevoegd in bijlage.

Artikel 2

Dit besluit zal bekend gemaakt worden volgens de bepalingen van art. 285 van het decreet Lokaal bestuur (publicatie lijst op webtoepassing). De toezichthoudende overheid zal in kennis worden gesteld volgens de bepalingen van art. 330 van het decreet Lokaal bestuur.

SECRETARIAAT

5. Goedkeuring lastvoorwaarden en gunningswijze toeleiders onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst

Motivering

Aanleiding

Op 30 mei 2017 keurde het College van burgemeester en schepenen de visie op integratie goed. De belangrijkste actie die hieruit volgde was het inzetten op een uitgebreid onthaal van nieuwe inwoners met integratienoden.

Denderleeuw en haar inwoners is de laatste 15 jaren grondig veranderd. Vandaag is Denderleeuw een diverse gemeente met heel wat nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst. Die nieuwe, vaak anderstalige inwoners komen veelal uit Brussel en zijn van Afrikaanse herkomst, maar evengoed neemt de superdiversiteit toe.

Het merendeel van die nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst is volgens de wetgeving niet verplicht tot inburgeren (geen 'verplichte inburgeraar' net omdat zij vaak migreren vanuit Brussel of een andere Vlaamse gemeente). Wij willen als lokale overheid toch met deze nieuwe inwoners aan de slag en maximaal inzetten op integratie in onze gemeente. Wat kunnen wij hierin doen?

- We zetten in op een sterk onthaalbeleid: alle nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst die zich komen aanmelden in onze gemeente, gaan we actief contacteren voor een onthaalgesprek. In dat onthaalgesprek gaan we de mensen goed gaan informeren over onze gemeente, onze diensten en de weg naar Nederlandse taallessen. We beschouwen Nederlands als bindtaal en een belangrijke hefboom tot integratie in onze gemeente.

- De doelgroep van het onthaalbeleid is in eerste instantie 'alle nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst'. Daarnaast zal er ook ruimte zijn om onthaalgesprekken in te plannen met zogenaamde oudkomers, dat zijn mensen van vreemde herkomst die hier al langer zijn, maar toch grote integratienoden hebben.
- De uitwerking van het onthaalbeleid wordt een nauwe samenwerking tussen een externe partner, onze inclusieambtenaar en onze dienst burgerzaken. Ook andere diensten zoals de sociale dienst van het OCMW en het Huis van het Kind zijn betrokken partners.

Een voltijdse inzet van een toeleider moet leiden tot een groter en sneller bereik.

Argumentatie

In het kader van de opdracht "Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente" werd een bestek met nr. 2019/998 opgesteld door de aankoopdienst.

Deze opdracht is als volgt opgedeeld:

- * Basisopdracht (Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente), raming: 90.000,00 euro incl. btw (0% btw);
- * Verlenging 1 (Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente), raming: 90.000,00 euro incl. btw (0% btw);
- * Verlenging 2 (Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente), raming: 90.000,00 euro incl. btw (0% btw);
- * Verlenging 3 (Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente), raming: 90.000,00 euro incl. btw (0% btw).

De totale uitgave voor deze opdracht wordt geraamd op 360.000,00 euro incl. btw (0% btw).

De opdracht zal worden afgesloten voor een duur van 1 oktober 2019 tot 31 december 2022 met de mogelijkheid 3 keer te verlengen.

Er wordt voorgesteld de opdracht te gunnen bij wijze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

Regelgeving

Bevoegdheid

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikels 77 en 78, betreffende de bevoegdheden van de raad voor maatschappelijk welzijn.

Juridische grond

De wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies, en latere wijzigingen.

De wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, meer bepaald artikel 89, § 1, 2° (de goed te keuren uitgave excl. btw bereikt de drempel van 750.000,00 euro niet) en artikel 57.

Het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen.

Het koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen.

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen, en latere wijzigingen.

Het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017, meer bepaald artikels 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht.

Financiële gevolgen

De uitgave voor deze opdracht is voorzien op budgetcode AR 616110 BI 0902-0 AP 143 A 1434

Inspraak, advies en bijlagen

bestek

Stemming

17 ja-stemmen (Lieven Vernailen, Jo Fonck, Jan De Nul, Marnick Vaeyens, Yves De Smet, Alberic Sergooris, Andy Depetter, Sofie Renders, Marleen Van der Hoeven, Simonne De Leeuw, Geert Van Cauter, Okitokandjo Chancelvie, Sofie Depuydt, Johan Duyck, Els Cosyns, Shahla Bagheri, Inge Ranschaert)

8 nee-stemmen (Danny Bourgeois, Kristof Slagmulder, Christel De Bruecker, Ingrid Temmerman, Joris Vercammen, Greta Verhoeven, Hedwig Jacobs, Linda Van de Perre)

1 onthouding (Geert Van Schelvergem)

Besluit

Artikel 1

Het bestek met nr. 2019/998 en de raming voor de opdracht "Toeleiders in diversiteit: onthaal nieuwe inwoners van buitenlandse herkomst in onze gemeente", opgesteld door de dienst secretariaat worden goedgekeurd. De lastvoorwaarden worden vastgesteld zoals voorzien in het bestek en zoals opgenomen in de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten voor aannemingen van werken, leveringen en diensten. De raming bedraagt 360.000,00 euro incl. btw (0% btw).

Artikel 2

Bovengenoemde opdracht wordt gegund bij wijze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

Artikel 3

De uitgave voor deze opdracht is voorzien op budgetcode AR 616110 BI 0902-0 AP 143 A 1434

De zitting wordt gesloten om 22.40 uur.

Jimmy Geeraerts
algemeen directeur

Lieven Vernailen
voorzitter